

**ПРОГРАМА**  
**розвитку первинної медико-санітарної допомоги Зеленодольської міської**  
**об'єднаної територіальної громади на 2019-2021 роки (зі змінами)**

1. Загальна частина

Громадяни України незалежно від місця проживання мають право на отримання в усіх лікувально-профілактичних закладах системи охорони здоров'я гарантований рівень медичної допомоги, який визначений Законами України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» та «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», наказом МОЗ України від 19.03.2018р. №504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги», постановами Кабінету Міністрів України від 11.07.2002 р. № 955 «Про затвердження програми надання громадянам гарантованої державної безоплатної медичної допомоги», від 09.11.2016 р. №863 «Про запровадження відшкодування вартості лікарських засобів», від 17.08.1998 р. №1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань», від 03.12.2009 р. №1301 «Про затвердження Порядку забезпечення інвалідів, дітей-інвалідів технічними та іншими засобами» та Наказами Міністерства охорони здоров'я від 11.07.2017 р. №782 «Про затвердження Порядку визначення обсягів потреби в закупівлі лікарських засобів закладами і установами охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів», від 26.01.2018р. №148 «Про затвердження Примірного табеля матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я та фізичних осіб – підприємців, які надають первинну медичну допомогу». Однак, на сьогодні медичне обслуговування не дає можливості кожному громадянину реалізувати своє, гарантоване статтею 49 Конституції України, право на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування. Згідно із вищевказаною статтею держава зобов'язана створювати умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

Водночас, якість роботи закладів охорони здоров'я та їх кадрове забезпечення не завжди відповідає сучасним вимогам та потребам мешканців громади. Причинами такого стану справ є, насамперед, нестача належно обладнаних приміщень, відсутність достатньої кількості медикаментів і транспортних засобів, а також дефіцит кваліфікованих медичних кадрів.

Ситуація ускладнюється і тим, що випускники медичних університетів україноохоче погоджуються працювати у сільській місцевості, а держава упродовж тривалого періоду часу виявляється неспроможною розробити дієві механізми вирішення цієї проблеми.

На території Зеленодольської об'єднаної територіальної громади працює комунальне некомерційне підприємство «Зеленодольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Зеленодольської міської ради, який включає в себе три лікарських

амбулаторії загальної практики сімейної медицини. Загальною проблемою для амбулаторій є:

- 1) Низький рівень фінансування закладу на придбання медикаментів, витратних матеріалів, реактивів для проведення аналізів, закупівлю медичної документації (бланків, журналів), паперу (в зв'язку з запровадженням «Електронної системи охорони здоров'я «E-Health»), паливно-мастильних матеріалів, запчастин на автомобілі, послуги з заправки картриджів тощо.
- 2) Постійне зростання соціально незахищених та соціально вразливих груп населення, з-поміж них:
  - інвалідів і дітей-інвалідів, які потребують забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 р. №1301 «Про затвердження Порядку забезпечення інвалідів, дітей-інвалідів технічними та іншими засобами»;
  - хворих нефрологічного профілю. Гломерулонефрит і інші нефрити мають агресивний прогресуючий перебіг, який через 2-3 роки дає нефросклероз із нирковою недостатністю. Це приводить хворих до інвалідності. Такі хворі потребують гемодіалізу для підготовки до пересадки донорської нирки;
  - дітей першого року життя, народжених ВІЛ-інфікованими матерями;
  - хворих на туберкульоз, діабет (цукровий та нецукровий), онкологічні захворювання.

Для поліпшення надання медичної допомоги населенню, особливо людям пенсійного віку, особам з обмеженими можливостями під час виїздів необхідно забезпечити лікарів загальної практики сімейної медицини автотранспортом та укомплектувати їх спеціальним портативним обладнанням для підвищення якості медичних послуг.

Реалізація даної програми направлена на залучення коштів бюджету об'єднаної територіальної громади та інших, не заборонених законодавством джерел, для вирішення вищеперерахованих завдань та сприятиме поліпшенню стану здоров'я населення шляхом забезпечення доступу до кваліфікованої медичної допомоги на первинному рівні, орієнтованих на інтегрованому підході до вирішення медико – санітарних потреб окремих громадян, родин та громади в цілому.

## 2. Мета Програми

Метою програми є об'єднання зусиль держави, міської ради, керівників підприємств, установ, організацій, що здійснюють діяльність на території Зеленодольської міської об'єднаної територіальної громади, в напрямку покращення якості та тривалості життя жителів громади, підвищити доступ населення до якісної медичної допомоги, модернізації та зміцнення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я, оснащення їх необхідним медичним обладнанням, комп'ютерною технікою, автотранспортом, поліпшення умов праці працівників закладів первинної медико-санітарної допомоги.

## 3. Основні завдання та заходи Програми

Медична допомога жителям об'єднаної територіальної громади є доступною. Проте є проблеми, які накопичувалися роками і потребують невідкладного вирішення шляхом додаткового фінансування з місцевого бюджету.

Оптимальним варіантом розв'язання проблем є:

- пріоритетний розвиток первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини;

- удосконалення матеріально-технічної бази охорони здоров'я відповідно до світових стандартів, запровадження правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян на охорону здоров'я;
- залучення засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування захворювань;
- поліпшення медичної допомоги вразливим верствам населення та жителям громади, у тому числі через безоплатний або пільговий відпуск лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування згідно з вимогами постанови Кабінету міністрів України від 17.08.1998 №1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань»;
- забезпечення населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та виробами медичного призначення;
- поліпшення стану здоров'я всіх верств населення, зниження рівня захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя;
- підвищення ефективності використання наявних кадрових, фінансових та матеріальних ресурсів охорони здоров'я;
- створення сучасної системи інформаційного забезпечення у сфері охорони здоров'я;
- удосконалення інноваційної політики в сфері охорони здоров'я;
- впровадження системи персоніфікованого електронного реєстру громадян та сучасних інформаційних і телемедичних технологій в діяльності первинної медико-санітарної допомоги.

Основними завданнями функціонування та розвитку первинної медико-санітарної допомоги населенню Зеленодольської міської об'єднаної територіальної громади на 2019-2021 роки є:

- збереження і покращення здоров'я населення;
- гарантована доступність і якість кваліфікованої медичної допомоги;
- будівництво, реконструкція, проведення ремонту амбулаторій, оснащення обладнанням, автотранспортом і засобами зв'язку та створення умов для заохочення медичного персоналу та випускників медичних освітніх закладів до проживання та професійної діяльності у міській та сільській місцевості;
- удосконалення організації медичної допомоги, пріоритетний розвиток первинної медико-санітарної допомоги, у тому числі шляхом забезпечення належного

- фінансування поточного утримання центру первинної медико-санітарної допомоги;
- підвищення рівня санітарної культури населення, формування здорового способу життя;
  - удосконалення механізмів фінансування закладів охорони здоров'я;
  - придбання технічних засобів та інших засобів реабілітації інвалідів та дітей-інвалідів (калоприймачі та підгузки);
  - забезпечення відшкодування вартості лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 р. №1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань»;
  - забезпечення консультування та безкоштовного тестування на ВІЛ для загального населення та представників уразливих груп;
  - забезпечення надання якісної медичної допомоги;
  - забезпечення адаптованими молочними сумішами дітей першого року життя, народжених ВІЛ-інфікованими матерями;
  - безкоштовне проведення флюорографічного обстеження, туберкулінодіагностики, вакцинації дітей;
  - забезпечення хворих нефрологічного профілю необхідними медикаментами (препарат Мірцера 50мкг);
  - стимулювання медичних працівників для роботи в сільській місцевості.

Виконання програми дасть змогу:

- підвищити ефективність роботи закладів охорони здоров'я з метою подолання несприятливих демографічних тенденцій;
- збільшити питому вагу медичної допомоги, що надається: лікарями загальної практики – сімейними лікарями – щороку на 7 – 10%;
- сформувати систему надання населенню високоякісної медичної допомоги на засадах сімейної медицини;
- створити умови для реалізації принципу організації та координації лікарем загальної практики – сімейним лікарем – скерування для надання пацієнтам вторинної спеціалізованої та стаціонарної медичної допомоги;
- забезпечення збереження та подальше зміцнення матеріально-технічної бази, її модернізація;

- покращити оснащення закладів загальної практики – сімейної медицини відповідно рекомендованих табелів оснащення та нормативів.

#### 4. Фінансове забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюватиметься у межах асигнувань, передбачених на охорону здоров'я в міському бюджеті, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Необхідний обсяг фінансування Програми з місцевих бюджетів визначатиметься щороку, виходячи з конкретних завдань та наявності коштів.

Загальний обсяг фінансування Програми за рахунок власного фінансового ресурсу бюджету об'єднаної територіальної громади у 2020 році становить 9670255 гривень.

#### 5. Результативні показники виконання Програми

Очікуваними результатами виконання Програми є:

- отримання кваліфікованої, професійної первинної медичної допомоги жителями громади;
- сучасна система інформаційного забезпечення у сфері охорони здоров'я;
- підвищення ефективності роботи комунального некомерційного підприємства «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР;
- покращення матеріально-технічної бази;
- дотримання санітарно-епідеміологічних правил і норм, гігієнічних нормативів;
- одержання хворими ефективних, безпечних і якісних лікарських засобів та виробів медичного призначення;
- система персоніфікованого електронного реєстру громадян для діяльності первинної медико-санітарної допомоги.

Разом з цим, передбачається, що виконання Програми сприятиме:

- значному підвищенню ефективності та якості надання спеціалізованої лікувально-профілактичної допомоги хворим, а, отже, зниженню рівня інвалідизації і смертності пацієнтів, покращенню якості їх життя та підвищенню ступеня соціальної реабілітації;
- стабілізації рівнів захворюваності населення на активний туберкульоз легенів, онкологічну патологію та на ВІЛ/СНІД з подальшим їх зниженням;
- забезпеченню готовності для надання медичної допомоги особам, які відповідають визначенню випадку захворювання на коронавірус COVID-19, підтримання необхідного запасу засобів медичного призначення, захисного одягу, засобів захисту органів дихання, профілактичних препаратів, дезінфекційних засобів тощо.

#### 6. Відповідальний виконавець та контроль

Відповідальними виконавцями програми є комунальне некомерційне підприємство «Зеленодольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Зеленодольської міської ради та виконавчий комітет Зеленодольської міської ради.

Контроль за виконанням програми здійснює постійна комісія Зеленодольської міської ради з питань соціального захисту населення, освіти, культури та спорту, охорони здоров'я та роботи з молоддю.

Додаток 1  
до Програми розвитку первинної  
медико-санітарної допомоги  
Зеленодольської міської об'єднаної  
територіальної громади на 2019-2021  
роки

Напрямки діяльності та заходи Програми розвитку первинної медико-санітарної  
допомоги Зеленодольської міської об'єднаної територіальної громади на 2019-2021 роки

№ з/п	Найменування заходів	Виконавець	Термін виконання	Джерела фінансування	Затверджено обсяг фінансування, тис.грн.		Орієнтовні щорічні обсяги фінансування, тис. грн.	Очікувані результати
					2019	2020		
1	Забезпечення лікарськими засобами та виробами медичного призначення, витратними матеріалами для надання медичної допомоги мешканцям громади	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	246,000	356,036	270,8	Підвищення рівня доступності населення до якісної медичної допомоги і своєчасного надання повноцінної медичної допомоги
2	Проведення вакцинації, з них: - проти сказу - проти грипу	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	30,600 19,050	52,0 30,0	55,0 31,7	Попередження розповсюдження захворюваності
3	Забезпечення знеболення онкохворих	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	20,000	-	-	Покращення умов життя хворих
4	Проведення	КНП	2019-	Бюджет	63,650	72,0	76,1	Своєчасне

	туберкулінодіагностики	«Зелено-дольський центр ПМСД» ЗМР	2021	об'єднаної територіальної громади				виявлення захворюваності на туберкульоз. Покращення медичної допомоги
5	Закупівля технічних та інших засобів,  З них: - калоприймачі - підгузки	КНП «Зелено-дольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	25,350 88,760	26,34 154,3	27,8 155,8	забезпечення технічними засобами інвалідів та дітей-інвалідів
6	Придбання реативів та витратних матеріалів та виробів медичного призначення для проведення біохімічних досліджень	КНП «Зелено-дольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	115,397	151,633	204,7	Покращення медичної допомоги
7	Оплата досліджень: - гінекологічних; - на діфтерію - на ВІЧ (вагітних жінок)	КНП «Зелено-дольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	30,636	29,9115 7,14 8,7	74,0	Покращення медичної допомоги
8	Інші виплати населенню, з них: - власні кошти бюджету ОТГ; - трансферти з держбюджету	КНП «Зелено-дольський центр ПМСД» ЗМР, виконком міської ради	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	650,000 114,801	750,0 -	792,8 -	Забезпечення лікарськими засобами пільгових категорій населення
9	Придбання предметів, матеріалів, господарського інструменту, інвентарю що не відноситься до основних засобів (бланки, паливо мастильні матеріали, періодичні видання, канцелярські товари)	КНП «Зелено-дольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	302,525	163,372	169,6	Покращення умов роботи медичним працівникам амбулаторій
10	Послуги з охорони та техобслуговування медичного та іншого обладнання, підготовка медичних закладів до опалювального сезону	КНП «Зелено-дольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	383,515	109,298 5	89,9	Створення умов для своєчасного надання медичної допомоги та покращення

								діяльності лікувальних закладів
11	Продукти харчування	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	40,024	31,8	33,6	Забезпеченням олочними сумішами дітей 1-го року життя, народжених ВІЛ-інфікованими матерями
12	Комунальні послуги та енергоносії	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	1436,570	1234,55	1842,4	Створення та підтримання комфортних умов для перебування пацієнтів і громадян у лікувальних закладах
13	Заробітна плата, стимулюючі виплати, премії та диференціація працівникам	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	4427,981	5809,323	5811,4	Покращення ефективності, своєчасності і якості медичної допомоги
14	Виплата пенсій і допомоги	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	63,000	72,0	76,1	Забезпечення виплати пенсії відповідно до списку 1 та 2
15	Інші поточні видатки	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	66,19	0,1	2,0	Підвищення ефективності роботи закладу охорони здоров'я
16	Видатки на відрядження	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	13,757	7,32	7,7	Підвищення ефективності роботи закладу охорони здоров'я
17	забезпеченню хворих нефрологічного профілю препаратом Мірцера 50мкг та Мірцера 75 мкг	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2019-2021	Бюджет об'єднаної територіальної громади	86,503	196,3	62,6	Покращення умов життя хворих
18	Закупівля обладнання	КНП «Зеленодольський центр ПМСД»	2019	Бюджет об'єднаної територіальної	168,6	23,31	-	Підвищення ефективності роботи закладу охорони

		ЗМР		громади				здоров'я
19	Придбання телемедичного обладнання для оснащення амбулаторій у сільській місцевості	Виконком міської ради	2019	Бюджет об'єднаної територіальної громади	220,0	-	-	Підвищення ефективності роботи закладу охорони здоров'я
20	Придбання засобів індивідуального захисту в період спалаху інфекційних хвороб	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2020	Бюджет об'єднаної територіальної громади		377,821		Для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникнення та поширення, локалізації та ліквідації спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19)
21	Забезпечення дітей, хворих на цукровий діабет I типу витратними матеріалами для приладів постійного моніторингу глюкози крові (тест-смужки)	КНП «Зеленодольський центр ПМСД» ЗМР	2020	Бюджет об'єднаної територіальної громади		7,0		Покращення умов життя хворих
	ВСЬОГО				8612,909	9670,255	9784,0	

Секретар міської ради

О. М. Ярошенко

Додаток 2  
до Програми розвитку первинної  
медико-санітарної допомоги  
Зеленодольської міської об'єднаної  
територіальної громади на 2019-  
2021 роки

Результативні показники Програми розвитку первинної медико-санітарної  
допомоги Зеленодольської міської об'єднаної територіальної громади на  
2019-2021 роки

Показники	2018 рік (план)	2018 рік	Відсоток виконання	2019 рік (план)	2019 рік (факт 11 міс.)	Відсоток виконання
Кількість пролікованих хворих, осіб	59188	48029	81,1%	66938	58028	86,7%
З них:						
-лікарями, які надають первинну допомогу	39063	37554	96,1%	40625	33391	82,2%
-лікарями, які надають спеціалізовану допомогу	20125	10475	52,0%	26313	24637	93,6%
Кількість громадян охоплених профілактичними щепленнями, осіб	2389	2144	89,7%	2624	1876	71,5%
З них за рахунок коштів місцевого бюджету				1200	600	50%
Обсяг фінансування за рахунок коштів місцевого бюджету (закупівля туберкуліну), тис.грн..	88,0	115,42	131,2%	63,65	29,1	45,7%
Кількість виявлених візуальних форм онкозахворювань в занедбаних стадіях, осіб	1	17	1700%	12	3	25%
Кількість виявлених випадків туберкульозу в занедбаних стадіях, осіб	1	1	100%	1	0	0
Кількість інвалідів та дітей-інвалідів, яким придбано калоприймачі, осіб	3	3	100%	3	3	100%
Обсяг фінансування (закупівля калоприймачів), тис.грн..	31,26	29,67	94,9%	25,35	24,1	95,1%
Кількість інвалідів та дітей-інвалідів, яким придбано підгузки, осіб	9	10	111,1%	11	14	127,3%
Кількість інвалідів та дітей-інвалідів, яким придбано підгузки, осіб	59,08	58,99	99,8%	88,76	88,76	100%
Кількість дітей першого року життя, народжених ВІЛ-інфікованими матерями, яким придбано адаптовані молочні суміші, осіб	9	4	44,4%	5	5	100%
Обсяг фінансування (закупівля молочних сумішей), тис. грн..	38,19	22,79	80,8%	40,024	31,6	79,0%

Кількість виписаних рецептів на лікарські засоби відповідно до постанови КМУ від 17.08.1998р. №1303, шт.	2700	2486	92,1%	2400	2252	93,8%
Обсяг фінансування (відшкодування вартості лікарських засобів), тис.грн.	575,0	574,97	100%	650,0	521,0	80,1%
Кількість осіб, яким зроблено вакцинацію проти грипу	100	100	100%	100	100	100%
Обсяг фінансування (закупівля вакцини проти грипу)	20,06	20,06	100%	19,05	19,05	100%
Кількість осіб, яким зроблено вакцинацію проти сказу	9	5	55,6%	9	9	100%
Обсяг фінансування (закупівля антирабічної вакцини)	31,0	29,14	94%	30,6	30,6	100%
Кількість хворих нефрологічного профілю, яким забезпечено необхідні медикаменти (препарат Мірцера 50 мкг), осіб	1	0	0	2	2	100%
Обсяг фінансування (закупівля препарату Мірцера), грн..	44,4	0	0	86,503	52,4	60,5%

Продовження таблиці

Показники	2020 рік (проект)	2021 рік (прогноз)
Кількість пролікованих хворих, осіб	75112	75112
З них:		
-лікарями, які надають первинну допомогу	37650	37650
-лікарями, які надають спеціалізовану допомогу	37462	37462
Кількість громадян охоплених профілактичними щепленнями, осіб	2624	2624
З них за рахунок коштів місцевого бюджету	1350	1350
Обсяг фінансування за рахунок коштів місцевого бюджету (закупівля туберкуліну), тис.грн..	72,0	76,1
Кількість виявлених візуальних форм онкозахворювань в занедбаних стадіях, осіб	5	5
Кількість виявлених випадків туберкульозу в занедбаних стадіях, осіб	1	1
Кількість інвалідів та дітей-інвалідів, яким придбано калоприймачі, осіб	3	3
Обсяг фінансування (закупівля калоприймачів), тис.грн..	26,34	27,8
Кількість інвалідів та дітей-інвалідів, яким придбано підгузки, осіб	14	12
Кількість інвалідів та дітей-інвалідів, яким придбано підгузки, осіб	154,3	155,8
Кількість дітей першого року життя, народжених ВІЛ-інфікованими матерями, яким придбано адаптовані молочні суміші, осіб	4	4
Обсяг фінансування (закупівля молочних сумішей), тис. грн..	31,8	33,6

Кількість виписаних рецептів на лікарські засоби відповідно до постанови КМУ від 17.08.1998р. №1303, шт.	2400	2400
Обсяг фінансування (відшкодування вартості лікарських засобів), тис.грн.	750,0	792,8
Кількість осіб, яким зроблено вакцинацію проти грипу	100	100
Обсяг фінансування (закупівля вакцини проти грипу)	30,0	31,7
Кількість осіб, яким зроблено вакцинацію проти сказу	17	17
Обсяг фінансування (закупівля антирабічної вакцини)	52,0	55,0
Кількість хворих нефрологічного профілю, яким забезпечено необхідні медикаменти (препарат Мірцера 50 мкг та Мірцера 75 мкг), осіб	4	2
Обсяг фінансування (закупівля препарату Мірцера), грн..	196,3	62,6

Секретар міської ради

О. М. Ярошенко